



Uchwała Nr IV/6/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Pęczniew oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Pęczniew na lata 2021-2035.
2. Uchwalony budżet gminy Pęczniew na 2021 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

1. Uzasadnienie stanowi integralną część niniejszej uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).
3. Od uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, za pośrednictwem Zespołu w Sieradzu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Pęczniew podjętych w dniu 22 grudnia 2020 r.:

- Nr XXV/146/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pęczniew na lata 2021 – 2035,
- Nr XXV/147/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pęczniew na 2021 rok.

W budżecie gminy Pęczniew na 2021 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 19.080.955,69 zł, zaś wydatki w kwocie 18.781.462,69 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie gminy Pęczniew planuje się nadwyżkę w wysokości 299.493,00 zł, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. W treści uchwały postanowiono, że zostanie ona przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (spłata kredytów i pożyczek). Wobec tego nie zachodzą przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 170.507,00 zł, które pochodzą z zaciągniętej w 2020 r. pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, natomiast rozchody na poziomie 470.000,00 zł, które obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 22 grudnia 2020 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2021 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2021-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 *ww. ustawy o finansach publicznych*, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania długoterminowe. W świetle uchwalonej prognozy, od 2022 r. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (zwrotnych). W latach 2022-2035, przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego, wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2035 dla gminy Pęczniew, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 <i>ustawy o finansach publicznych</i> (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 <i>ustawy o finansach publicznych</i> , po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń,	Spełnienie wskaźnika spłaty:

		uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	tak/nie
2021	2.825.507,00	4,90	17,59	tak
2022	2.355.507,00	4,92	13,37	tak
2023	1.885.507,00	4,81	9,22	tak
2024	1.415.507,00	4,70	8,93	tak
2025	945.507,00	3,04	7,77	tak
2026	815.507,00	0,95	8,22	tak
2027	685.507,00	0,94	5,75	tak
2028	555.507,00	0,93	5,46	tak
2029	425.507,00	0,87	5,10	tak
2030	295.507,00	0,88	4,72	tak
2031	165.507,00	0,88	4,36	tak
2032	40.507,00	0,85	4,02	tak
2033	25.507,00	0,21	3,99	tak
2034	10.507,00	0,21	3,98	tak
2035	0,00	0,18	3,97	tak

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych, jak też wprowadzenie oszczędności w działalności bieżącej. Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń budżetu na 2021 r. i wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2035.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.